

Årsregnskap for Politiets sikkerhetstjeneste

Ledelseskomentarer til årsregnskapet for 2022

Formål

PSTs primære ansvar er å forebygge og etterforske straffbare handlinger mot rikets sikkerhet. Vi samler inn informasjon og utarbeider analyser og trusselvurderinger som brukes som beslutningsgrunnlag og rådgivning. Oppgavene til tjenesten er regulert i politiloven kap. IIIa § 17 med utfyllende bestemmelser i Instruks for politiets sikkerhetstjeneste som trådte i kraft 19.8.2005. Økonomi- og virksomhetsstyringen følger reglementet og bestemmelsene om økonomistyring i staten supplert av JDs Hovedinstruks til PST datert 20. mai 2019. PST fører regnskapet i henhold til kontantprinsippet, slik det fremgår av prinsippnoten til årsregnskapet. Årsregnskapet utgjør del VI i årsrapporten.

Bekreftelse

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten, rundskriv R-115 fra Finansdepartementet og krav fra Justis- og beredskapsdepartementet.

Årsregnskapet gir et dekkende bilde av virksomhetens disponible bevilgninger og av regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld.

Vurdering av vesentlige forhold

I 2022 har PST hatt til disposisjon en samlet bevilgning 01-posten på kr 1 331 443 000 på utgiftssiden, inkludert avgitte belastningsfullmakter på kr 8 709 000. Tildelt ramme i 2022 er på kr 1 258 973 000, i tillegg kommer kr 72 470 000 i udisponerte midler fra året før, jf. bevilgningsrapporteringen og note A og B. PST har mottatt en belastningsfullmakt på kap/post 0440.01 fra Politidirektoratet på kr 22 700 000, og vi har på grunnlag av dette belastet kap/post 0440.01 med kr 17 623 688. PST er også bevilget kr 30 000 000 på kap/post 0440.01, og vi har på grunnlag av dette belastet kap/post 0440.01 med kr 30 000 000, jf. Bevilgningsrapportering og note B.

Regnskapstillene for 2022 for PST viser et forbruk på 99,9 % av totalbudsjettet, inkludert mindreinntekter på kap/post 3444.02. Totalt mindreforbruk utgjør kr 1 444 541 på post 01 driftsutgifter iht. beregninger i note B. PST søker departementet om å få overført udisponerte midler på kr 1 444 541 til 2023, jf. bestemmelsene i bevilgningsreglementet og årlige rundskriv om overførbare bevilgninger (R-2).

PSTs regnskapsmessige resultat på 01-posten endte så vidt positivt. Tjenesten har derimot reelt sett et underskudd i driften på om lag 20 mill. kroner, som i hovedsak skyldes et høyt, operativt aktivitetsnivå gjennom hele 2022. Forsinkelser i leveranser fra 2022 til 2023, medfører at tjenesten likevel viser et positivt regnskapsmessig resultat ved årsslutt.

PST er tildelt en budsjetttramme på kr 18 677 000 på inntektssiden i 2022. Regnskapsførte inntekter viser kr 15 665 992 og utgjør 83,9 % av budsjetterte inntekter. Inntektene skyldes i hovedsak refusjon for bistand/samarbeid mellom politiet, Forsvaret og andre aktører, ledige lønnsmidler i lokale PST-enheter og refusjon av utgifter fra bistand til Utenriksdepartementet. Mindreinntektene reduserer bevilgningen på kap/post 0444.01.

PST er tildelt en budsjettramme på kr 233 067 000 på 45-posten. Regnskapsførte utgifter viser kr 189 267 223 og utgjør 81,2 % av tildelt ramme. Bevilgningen på 45-posten omfatter PSTs utviklingsportefølje.

Artskontorrapporteringen viser at netto rapporterte utgifter til drift summerte seg til kroner 1 324 558 174, hvorav utbetalinger til lønn og sosiale utgifter beløp seg til kroner 955 070 841, mot kroner 691 063 344 i 2021. Økningen i lønnsutgifter skyldes i all hovedsak virksomhetsoverdragelsen av Den kongelige politieskorte fra 1. januar 2022, hvorav PST fikk lønnforpliktelser til 73 nye ansatte.

Det ble i 2022 utbetalt kroner 215 032 838 til ulike investeringer. Investeringene er primært knyttet til leveransene i utviklingsporteføljen, samt andre investeringer og reinvesteringer innenfor teknologi og IT, biler og operativt utstyr.

Mellomværende med statskassen utgjorde pr 31.12.22 kroner 68 804 506. Oppstillingen av artskontorrapporteringen viser hvilke eiendeler og gjeld mellomværende består av.

Oppsummering kap 0444

Forsinkelser i leveranser i prosjektene med øremerkede tildelinger, samt forsinkelser innenfor andre mindre prosjekter og anskaffelser, medførte et totalt mindreforbruk for tjenesten på 01- og 45-posten på totalt 45,2 mill. kroner.

Sum mindreforbruk totalt kap/post 0444.01	1 444 541
Sum mindreforbruk totalt kap/post 0444.45	43 799 777
Totalt til overføring 2023 kap 0444:	45 244 318

Tilleggsopplysninger

Riksrevisjonen er ekstern revisor og bekrefter årsregnskapet for Politiets sikkerhetstjeneste. Årsregnskapet er ikke ferdig revidert per d.d. men revisjonsberetningen antas å foreligge i løpet av 2. kvartal 2023.

Beate Gangås
Sjef PST

1.1. Prinsippnote til årsregnskapet

Årsregnskap for statlige virksomheter er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten ("bestemmelsene"). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av desember 2022 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- a) Regnskapet følger kalenderåret.
- b) Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret.
- c) Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet.
- d) Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp.

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen "Netto rapportert til bevilgningsregnskapet" er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som virksomheten har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet virksomheten har fullmakt til å disponere. Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for regnskap.

Avgitte belastningsfullmakter er inkludert i kolonnen for samlet tildeling, men bokføres og rapporteres ikke til statsregnskapet fra virksomheten selv. Avgitte belastningsfullmakter bokføres og rapporteres av virksomheten som har mottatt belastningsfullmakten og vises derfor ikke i kolonnen for regnskap. De avgitte fullmaktene framkommer i note B til bevilgningsoppstillingen.

Artskontorrapporteringen

Oppstillingen av artskontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen.

Artskontorrapporteringen viser regnskapstall virksomheten har rapportert til statsregnskapet

etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Regnskapstall i bevilgnings- og artskontorrapportering med noter viser regnskapstall rapportert til statsregnskapet. I tillegg viser noten til artskontorrapporteringen Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen bokførte tall fra virksomhetens kontospesifikasjon i kolonnen Spesifisering av bokført avregning med statskassen. Notene viser forskjellen mellom beløp virksomheten har bokført på eiendels- og gjeldskontoer i virksomhetens kontospesifikasjon (herunder saldo på kunde- og leverandørreskontro) og beløp virksomheten har rapportert som fordringer og gjeld til statsregnskapet og som inngår i mellomværendet med statskassen.

Virksomheten har innrettet bokføringen slik at den følger kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten. Dette innebærer at alle opplysninger om transaksjoner og andre regnskapsmessige disposisjoner som er nødvendige for å utarbeide pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 3.3.2, og spesifisering av pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 4.4.3, er bokført. Bestemmelsene krever blant annet utarbeiding av kundespesifikasjon og leverandørspesifikasjon. Dette medfører at salgs- og kjøpstransaksjoner bokføres i kontospesifikasjonen på et tidligere tidspunkt enn de rapporteres til statsregnskapet, og innebærer kundefordringer og leverandørgjeld i kontospesifikasjonen.