



## **Trusselvurdering**

### Folkesamlinger og arrangementer i 2025

Dokumentdato: 26. februar 2025

Vår referanse: 25/00177-3

## Innledning

Politiets sikkerhetstjeneste (PST) har oppdatert den årlige trusselvurderingen for folkesamlinger og arrangementer i Norge. Hovedformålet med trusselvurderingen er å gi beslutningsstøtte til politiet som skal vurdere iverksettelse av sikkerhets- og beskyttelses tiltak i forbindelse med folkesamlinger og arrangementer i Norge i 2025. Ved en eventuell skjerpelse av trusselen mot konkrete folkesamlinger eller arrangementer, vil det utarbeides spesifikke trusselvurderinger.

Trusselvurderingen kan være av interesse for offentligheten og ulike aktører som ikke har tilgang til graderte rapporter. Vi viser for øvrig til PSTs Nasjonal trusselvurdering for 2025.

## Vurdering av trusselbildet

En stor del av gjennomførte og avvergede terrorangrep i Vesten har de siste årene blitt rettet mot folkerike mål med få eller ingen sikringstiltak. Folkesamlinger og arrangementer er også utsatt for etterretningsvirksomhet og transnasjonal undertrykkelse<sup>1</sup> fra ulike statlige aktører.

### ***Terrortrusselen mot folkesamlinger og arrangementer***

Terroristers målutvelgelse påvirkes ofte av hvor stor mulighet det er for å oppnå høye drapstall. Angrep mot lett tilgjengelige mål med få sikringstiltak krever lite forberedelse, og gjør det mulig å ramme mange mennesker med enkle angrepsmidler.

Lav sikring, lett tilgjengelighet, samt nærhet til steder hvor trusselaktører frekventerer, er faktorer som øker sannsynligheten for at et mål vil rammes. Mangfoldet av potensielle mål, utfordringen med å detektere angrep på forhånd, samt målforskyvning, understreker viktigheten av tilpassede sikringstiltak ut fra oppdatert informasjon, samt adekvat beredskaps- og responskapasitet hos politiet.

Tilfeldige sivile er det målet som oftest rammes av **ekstreme islamistiske** angrep. Eksempler på folkerike sivile mål med stort skadepotensiale er sports- og musikk-arrangementer, kjøpesentre, samt kollektivtransport. I tillegg er politi- og forsvarspersonell, institusjoner eller personer som oppfattes å fornærme religionen islam, samt samlingssteder for LHBT+-personer og religiøse samlingssteder aktuelle mål for ekstreme islamister. Uniformerte innsatsstyrker som beskytter folkerike steder eller arrangementer vil være like legitime mål som dem de beskytter. Jødiske og israelske mål, samt kristne måltyper, har fått økt aktualitet de siste årene.

Aktuelle terrormål for **høyreekstremister** vurderes å være muslimer, ikke-vestlige innvandrere, personer med ikke-vestlig utseende, jøder, politikere og representanter for norske myndigheter, LHBT+, tradisjonelle medier og venstreekstremister.

---

<sup>1</sup> Staters bruk av ulike virkemidler mot personer bosatt i andre land som vurderes å utgjøre en trussel mot den utøvende/ansvarlige staten. Hensikten er å undergrave eller nøytralisere politisk opposisjon.

Myndighetspersoner og politikere står sentralt i fiendebildet til både personlig motiverte trusselaktører<sup>2</sup> og ekstremister. Arrangementer som samler et stort antall myndighetspersoner på ett sted, eller myndighetspersoner som er spesielt fremtredende i ekstremisters fiendebilde, vil utgjøre attraktive mål for ekstremister. Særlig utsatte er myndighetspersoner eller politikere med få eller ingen sikringstiltak.

Høytider og merkedager er aktuelle terrormål for ekstremister fordi slike dager ofte samler et stort antall mennesker. Det grunnleggende målet med terrorisme er å spre frykt hos fienden. Å ramme fienden i forbindelse med deres feiringer og høytidsstunder som skal være gledelige, kan ha en større psykologisk effekt.

Det mest sannsynlige modus operandi<sup>3</sup> ved en eventuell terrorhandling i Norge vurderes å involvere én eller få gjerningspersoner. Angrepsmidler involverer ofte kniv, hugg- og stikkvåpen, kjøretøy og brannstiftende midler. Angrep med enkle midler er ofte vanskelige å avverge fordi de gjerne har kort planleggingshorisont, involverer færre personer og krever lite forarbeid. Skytevåpen eller IED-er<sup>4</sup> foretrekkes ved tilgang og kapasitet, og kan øke muligheten til å ramme mål med sikringstiltak. Teknologisk utvikling kan påvirke valg av angrepsmidler fremover, og interessen for bruk av 3D-printede skytevåpen og droner som angrepsmiddel er økende.

Sikkerhetstiltak for ett potensielt mål kan føre til *målforskyvning*, som innebærer at trusselaktører velger lettere tilgjengelige mål, andre steder og til andre tidspunkt. Det er derfor viktig at tilstøtende potensielle mål hensyntas.

### ***Etterretningstrusselen mot folkesamlinger og arrangementer***

Flere land driver etterretningsvirksomhet i Norge. Av disse mener vi at Russland vil utgjøre den største trusselen mot Norge det inneværende året, samtidig som etterretningstrusselen fra Kina er tiltakende.

Arrangementer som samler et stort antall sentrale aktører innen politikk, samfunns- og næringsliv, eller der personer har direkte, indirekte eller fremtidig tilgang til skjermingsverdig informasjon, er spesielt utsatte mål for etterretningsaktivitet fra statlige trusselaktører.

Russiske etterretnings- og sikkerhetstjenester vil være spesielt interessert i arrangementer knyttet til krigen i Ukraina, norsk utenriks- og forsvarspolitik, arrangementer knyttet til nordområdene og/eller Svalbard, samt arrangementer med militær tematikk, eller tematikk knyttet til energipolitiske spørsmål. I tillegg vil spesielt Kinesiske etterretnings- og sikkerhetstjenester være interessert i arrangementer med tematikk som omhandler teknologisk utvikling innen fagfelt hvor Norge er ledende.

Flere statlige aktører bruker sine etterretnings-organisasjoner til å kartlegge, påvirke og overvåke dissidenter og egne borgere som er bosatt i Norge. Særlig utsatte mål er flykninger og dissidenter som bedriver opposisjonsaktivitet.

---

<sup>2</sup> Personlig motiverte trusselaktører er personer som ikke har en primær politisk, religiøs eller ideologisk agenda.

Flere av dem kan ha en psykisk lidelse, befinne seg i en vanskelig livssituasjon og/eller være påvirket av rusmidler.

<sup>3</sup> De ulike metoder en aktør bruker under planlegging, forberedelser og gjennomføring av angrep.

<sup>4</sup> Enkle improviserte sprengladninger.

Deltakere på folkesamlinger og arrangementer kan være utsatt for både cyber-operasjoner, menneskebaserte og tekniske innhentingsmetoder fra utenlandske etterretningstjenester, eller andre aktører som ikke har noen åpenbar tilknytning til fremmede stater.

Folkesamlinger og arrangementer er ikke et sannsynlig mål for sabotasjeaksjoner mot mål i Norge per nå. Det er videre svært lite sannsynlig at folkesamlinger og arrangementer er mål for voldelige aksjoner eller attentatforsøk fra statlige aktører.

## Trusselkommunikasjon

### **Sannsynlighetsord i vurderinger om politisk motivert vold – ekstremisme**

Innen fagfeltet politisk motivert vold – ekstremisme - brukes et sett med standardiserte sannsynlighetsord. Formålet med disse er å skape en mer ensartet beskrivelse av sannsynligheten i vurderingene og derigjennom redusere uklarhet og misforståelser.

Nasjonal standard	Beskrivelse	Prosent
Meget sannsynlig	Det er meget god grunn til å forvente	>90%
Sannsynlig	Det er god grunn til å forvente	60-90%
Mulig	Det er like sannsynlig som usannsynlig	40-60%
Lite sannsynlig	Det er liten grunn til å forvente	10-40%
Svært lite sannsynlig	Det er svært liten grunn til å forvente	<10%

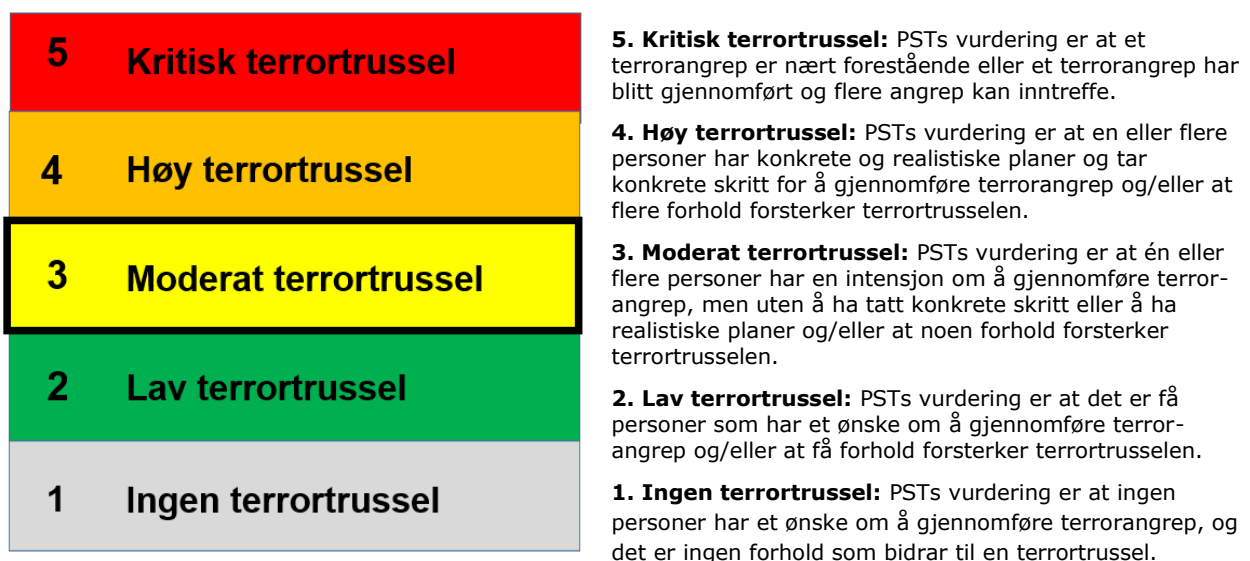
### **PSTs terrortrusselskala**

PSTs terrortrusselskala har til hensikt å gi et samlet uttrykk for terrortrusselsituasjonen. Mens sannsynlighetsordene representerer PSTs vurdering av sannsynligheten for at det vil skje forsøk på en terrorhandling, gir skalaen uttrykk for graden av alvorlighet i situasjonen.

Det opereres med en skala på fem trinn, fra nivå 1 som betyr ingen terrortrussel til nivå 5 som betyr kritisk terrortrussel. I arbeidet med å fastsette et trusselnivå legger PST blant annet gjeldende trusselvurdering til grunn, sammen med en vurdering av (i) alvorlighetsgrad/skadepotensial ved en eventuell terrorhandling, (ii) usikkerhet og omfang av mangler i etterretningen knyttet til aktuelle trusselaktører, og (iii) vår/myndighetenes evne til å iverksette mottiltak før eventuelle trusler iverksettes.

Terrortrusselnivået fastsettes etter en kvalitativ vurdering. Terrortrusselnivået forsøker å beskrive flere komplekse forhold på en enkel måte.

En trusselvurdering vil alltid ligge til grunn ved en endring av terrortrusselnivået. Dette vil være en vurdering av hvordan relevante faktorer, aktører og hendelser påvirker trusselsituasjonen i Norge.



Figur: PSTs terrortrusselskala