

ÅRSREGNSKAP FOR POLITIETS SIKKERHETSTJENESTE

LEDELSESKOMMENTARER ÅRSREGNSKAPET FOR 2020

Formål

Politiets sikkerhetstjeneste fører regnskapet i henhold til kontantprinsippet, slik det fremgår av prinsippnoten til årsregnskapet. PSTs primære ansvar er å forebygge og etterforske straffbare handlinger mot rikets sikkerhet. Vi samler inn informasjon og utarbeider analyser og trusselvurderinger som brukes som beslutningsgrunnlag og rådgivning. Oppgavene til tjenesten er regulert i politiloven kap IIIa § 17 med utfyllende bestemmelser i Instruks for politiets sikkerhetstjeneste som trådte i kraft 19.8.2005. Årsregnskapet utgjør del VI i årsrapporten til Politiets sikkerhetstjeneste.

Bekreftelse

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten, rundskriv R-115 fra Finansdepartementet, og krav fra Justis- og beredskapsdepartementet. Årsregnskapet gir et dekkende bilde av virksomhetens disponible bevilgninger og av regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld.

Vurdering av vesentlige forhold

I 2020 har PST hatt til disposisjon en samlet bevilgning på kr 1 156 302 000 på utgiftssiden inkludert avgitte belastningsfullmakter på kr 6 870 000. Tildelt ramme i 2020 er på kr 985 350 000, i tillegg kommer kr 170 952 000 i udisponerte midler fra året før jf. bevilgingsrapporteringen og note A og B. PST har også mottatt en belastningsfullmakt på kap/post 0440.45 fra Politidirektoratet på kr 47 853 511, og vi har på grunnlag av dette belastet kap/post 0440.45 med kr 16 383 633, jf. note B.

Regnskapstallene for 2020 for PST viser et forbruk på 90,7 % av totalbudsjettet, inkludert mindreinntekter på kap/post 3444.02. Totalt mindreforbruk utgjør kr 106.884.551 på post 01 driftsutgifter iht. beregninger i note B. Som følge av forsinkelser i flere investeringer i 2020 på grunn av Covid-19, ble PST tilført stikkordet «kan overføres» på 01-posten i Nysalderingen for 2020. PST søker departementet om å få overført udisponerte midler på kr 106.884.551, jf. bestemmelsene i bevilgningsreglementet og årlige rundskriv om overførbare bevilgninger (R-2).

PSTs regnskapsmessige mindreforbruk i 2020 på 106,8 mill. kroner, er i hovedsak knyttet til forsinkelser i anskaffelsesprosesser som følge av Covid-19. Flere planlagte investeringer og prosjekter har blitt forskjøvet til 2021. Reelt sett er dermed tjenestens resultat for 2020 tilnærmet null.

2020 har vært et spesielt år som følge av pandemien, og aktiviteter har ikke blitt gjennomført som planlagt. Planlagte anskaffelser fra starten av budsjettåret ble forsinket, som følge av forsinkelser både internt og hos leverandører. Deretter medførte økt smittesituasjon og forlengede smitteverntiltak høsten 2020 ytterligere forsinkelser siste halvår. Flere budsjetterte anskaffelser innenfor Innhenting av informasjon i det digitale rom, Sammenstillings- og analysesystem og Objektsikring, samt andre mindre prosjekter, ble derfor delvis eller helt utsatt til 2021.

PST er tildelt en budsjettamme på kr 17 640 000 på inntektssiden i 2020. Regnskapsførte inntekter viser kr 13 300 066 og utgjør 75 % av budsjetterte inntekter.

Inntektene skyldes i hovedsak refusjon for bistand/samarbeid mellom politiet, forsvaret og andre aktører, ledige lønnsmidler i lokale PST-enheter, og refusjon av utgifter fra bistand til Utenriksdepartementet. Mindreinntektene reduserer bevilgningen på kap/post 0444.01.

Artskontorrapporteringen viser at netto rapporterte utgifter til drift summerte seg til 851 576 855, hvorav utbetalinger til lønn og sosiale utgifter beløp seg til kr 630 351 096, mot kr 660 576 020 i 2019. Nedgangen i lønnsutgifter skyldes i stor grad at rekrutteringsprosesser tok lengre tid i begynnelsen av året som følge av Covid-19. I tillegg har det i 2020 vært høyere utbetaling av sykepenger, og det har vært et lavere aktivitetsnivå i deler av organisasjonen som følge av Covid-19 og dermed lavere utbetaling til overtid.

Det ble i 2020 utbetalt kr 191 154 999 til ulike investeringer. Investeringene er hovedsakelig knyttet til investeringer i Innhenting av informasjon i det digitale rom, Objektsikring, andre investeringer og reinvesteringer innenfor teknologi og IT, samt reinvestering i biler og operativt utstyr.

Mellomværende med statskassen utgjorde pr 31.12.20 kr 21 238 603. Oppstillingen av artskontorrapporteringen viser hvilke eiendeler og gjeld mellomværende består av.

Tilleggsopplysninger

Riksrevisjonen er ekstern revisor og bekrefter årsregnskapet for Politiets sikkerhetstjeneste. Årsregnskapet er ikke ferdig revidert per d.d. men revisjonsberetningen antas å foreligge i løpet av 2. kvartal 2021.

Hans Sverre Sjøvold
Sjef PST

PRINSIPPNOTE ÅRSREGNSKAPET

Årsregnskap for Politiets sikkerhetstjeneste er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten ("bestemmelsene"). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av desember 2019 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- a) Regnskapet følger kalenderåret
- b) Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret
- c) Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp
- d) Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen "Netto rapportert til bevilgningsregnskapet" er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som PST har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet PST har fullmakt til å disponere. Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser PST står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for regnskap.

Avgitte belastningsfullmakter er inkludert i kolonnen for samlet tildeling, men bokføres og rapporteres ikke til statsregnskapet fra virksomheten selv. Avgitte belastningsfullmakter bokføres og rapporteres av virksomheten som har mottatt belastningsfullmakten og vises derfor ikke i kolonnen for regnskap. De avgitte fullmaktene framkommer i note B til bevilgningsoppstillingen.

Artskontorrapporteringen

Oppstillingen av artskontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorrapporteringen viser regnskapstall virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. PST har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Regnskapstall i bevilgnings- og artskontorrapportering med noter viser regnskapstall rapportert til statsregnskapet. I tillegg viser noten til artskontorrapporteringen *Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen* bokførte tall fra PSTs kontospesifikasjon i kolonnen *Spesifisering av bokført avregning med statskassen*. Notene viser forskjellen mellom beløp virksomheten har bokført på eiendels- og gjeldskontoer i virksomhetens kontospesifikasjon (herunder saldo på kunde- og leverandørreskonto) og beløp virksomheten har rapportert som fordringer og gjeld til statsregnskapet og som inngår i mellomværendet med statskassen.

PST har innrettet bokføringen slik at den følger kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten. Dette innebærer at alle opplysninger om transaksjoner og andre regnskapsmessige disposisjoner som er nødvendige for å utarbeide pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 3.3.2, og spesifikasjon av pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 4.4.3, er bokført. Bestemmelsene krever blant annet utarbeiding av kundespesifikasjon og leverandørspesifikasjon. Dette medfører at salgs- og kjøpstransaksjoner bokføres i kontospesifikasjonen på et tidligere tidspunkt enn de rapporteres til statsregnskapet, og innebærer kundefordringer og leverandørgjeld i kontospesifikasjonen.