

Årsregnskap for Politiets sikkerhetstjeneste

Ledelseskommentarer til årsregnskapet for 2023

Formål

PSTs har som oppgave å forebygge og etterforske alvorlig kriminalitet mot nasjonens sikkerhet. Som ledd i dette skal tjenesten identifisere og vurdere trusler knyttet til etterretning, sabotasje, spredning av masseødeleggelsesvåpen, terror og ekstremisme samt trusler mot myndighetspersoner. Oppgavene til tjenesten er regulert i politiloven kap. IIIa § 17 med utfyllende bestemmelser i Instruks for politiets sikkerhetstjeneste som trådte i kraft 19.8.2005. Økonomi- og virksomhetsstyringen følger reglementet og bestemmelsene om økonomistyring i staten supplert av JDs Hovedinstruks til PST datert 20. mai 2019. PST fører regnskapet i henhold til kontantprinsippet, slik det fremgår av prinsippnoten til årsregnskapet. Årsregnskapet utgjør del VI i årsrapporten.

Bekreftelse

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten, rundskriv R-115 fra Finansdepartementet og krav fra Justis- og beredskapsdepartementet. Årsregnskapet gir et dekkende bilde av virksomhetens disponible bevilgninger og av regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld.

Vurdering av vesentlige forhold

I 2023 har PST hatt til disposisjon en samlet bevilgning 01-posten på kr 1 466 084 000 på utgiftssiden, inkludert avgitte belastningsfullmakter på kr 10 460 000. Tildelt ramme i 2023 er på kr 1 464 639 000, i tillegg kommer kr 1 445 000 i udisponerte midler fra året før, jf. bevilgingsrapporteringen og note A og B. PST har ikke mottatt belastningsfullmakter dette året.

Regnskapstallene for PST i 2023 viser et forbruk på 97,9 % av totalbudsjettet, inkludert mindreinntekter på kap/post 3444.02. Totalt mindreforbruk utgjør kr 30 420 825 på post 01 driftsutgifter iht. beregninger i note B.

PST er tildelt en budsjetttramme på kr 216 910 000 på 45-posten. Regnskapsførte utgifter viser kr 188 198 617 og utgjør 86,8 % av tildelt ramme. Totalt mindreforbruk utgjør kr 28 711 383 på post 45 iht. beregninger i note B.

Artskontorapporteringen

Artskontorapporteringen viser at netto rapporterte utgifter til drift summerte seg til kroner 1 519 562 259, hvorav utbetalinger til lønn og sosiale utgifter beløp seg til kroner 1 096 830 432, mot kroner 955 070 841 i 2022. Økningen i lønnsutgifter forklares med en økning med i underkant av 5 % utførte i årsverk fra 2022 til 2023.

Det ble i 2023 utbetalt kroner 75 066 906 til ulike investerings- og finansutgifter. Investeringene er primært knyttet til leveranser i utviklingsporteføljen, samt andre investeringer og reinvesteringer innenfor teknologi, transportmidler og operativt utstyr.

Mellomværende med statskassen utgjorde pr 31.12.23 kr 94 445 030. Oppstillingen av artskontorapporteringen viser hvilke eiendeler og gjeld mellomværende består av.

Oppsummering kap 0444

Regnskapet viser et mindreforbruk for tjenesten på 01- og 45-posten på totalt 59,1 mill. kroner for 2023.

PST søker departementet om å få overført udisponerte midler til 2024, jf. bestemmelsene i bevilgningsreglementet og årlige rundskriv om overførbare bevilgninger (R-2).

Sum mindreforbruk totalt kap/post 0444.01	30 420 825
Sum mindreforbruk totalt kap/post 0444.45	28 711 383
Totalt til overføring 2023 kap 0444:	59 132 208

Tilleggsopplysninger

Riksrevisjonen er ekstern revisor og bekrefter årsregnskapet for Politiets sikkerhetstjeneste. Årsregnskapet er ikke ferdig revidert per d.d. men revisjonsberetningen antas å foreligge i løpet av 2. kvartal 2024.

Beate Gangås

Prinsippnote til årsregnskapet

Årsregnskap for statlige virksomheter er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten ("bestemmelsene"). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av desember 2022 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- a) Regnskapet følger kalenderåret.
- b) Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret.
- c) Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet.
- d) Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp.

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen "*Netto rapportert til bevilgningsregnskapet*" er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som virksomheten har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet virksomheten har fullmakt til å disponere. Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for regnskap.

Avgitte belastningsfullmakter er inkludert i kolonnen for samlet tildeling, men bokføres og rapporteres ikke til statsregnskapet fra virksomheten selv. Avgitte belastningsfullmakter bokføres og rapporteres av virksomheten som har mottatt belastningsfullmakten og vises derfor ikke i kolonnen for regnskap. De avgitte fullmaktene framkommer i note B til bevilgningsoppstillingen.

Artskontorapporteringen

Oppstillingen av artskontorapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorapporteringen viser regnskapstall virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Regnskapstall i bevilgnings- og artskontorapportering med noter viser regnskapstall rapportert til statsregnskapet. I tillegg viser noten til artskontorapporteringen *Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen* bokførte tall fra virksomhetens kontospesifikasjon i kolonnen *Spesifisering av bokført avregning med statskassen*. Notene viser forskjellen mellom beløp virksomheten har bokført på eiendels- og gjeldskontoer i virksomhetens kontospesifikasjon (herunder saldo på kunde- og leverandørreskontro) og beløp virksomheten har rapportert som fordringer og gjeld til statsregnskapet og som inngår i mellomværendet med statskassen.

Virksomheten har innrettet bokføringen slik at den følger kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten. Dette innebærer at alle opplysninger om transaksjoner og andre regnskapsmessige disposisjoner som er nødvendige for å utarbeide pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 3.3.2, og spesifikasjon av pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 4.4.3, er bokført. Bestemmelsene krever blant annet utarbeiding av kundespesifikasjon og leverandørspesifikasjon. Dette medfører at salgs- og kjøpstransaksjoner bokføres i kontospesifikasjonen på et tidligere tidspunkt enn de rapporteres til statsregnskapet, og innebærer kundefordringer og leverandørgjeld i kontospesifikasjonen.