PST

(U) Oppdatert vurdering av ekstremismetrusselen

Ekstern rapport

Den sentrale enhet

Dokumentdato: 18. november 2026

Innledning

Hensikten med denne trusselvurderingen er å oppdatere den langsiktige vurderingen av ekstremismetrusselen, samt redegjøre for noen utviklingstrekk vi vurderer som negative for terrortrusselen i Norge. Vurderingen omfatter ekstrem islamisme, høyreekstremisme samt nihilistisk ekstremisme, som vi nylig har etablert som en egen ekstremismeform i PST. Vi viser til Nasjonal Trusselvurdering (NTV) for 2026 for ytterligere informasjon.

Vi gjør oppmerksom på at det i 2026 er etablert en ny felles skala[1] for vurdering av sannsynlighet. De oppdaterte vurderingene er gjort i henhold til ny skala.

Vurdering av trusselbildet

Terrortrusselnivået i Norge er MODERAT. Den største terrortrusselen i og mot Norge kommer fra ekstreme islamister og høyreekstremister. I tillegg kommer det fremvoksende fenomenet nihilistisk ekstremisme, som vi nylig har etablert som en egen ekstremismeform i PST. Utviklingen endrer ikke det gjeldende terrortrusselnivået, men viser at det er negative tendenser i dagens trusselbilde.

Radikalisering og mobilisering til terrorhandlinger kan skje raskt. Hva som kan trigge enkeltpersoner til voldelige handlinger kan være vanskelig å forutse. Selv om sikkerhets- og etterretningstjenester i Europa avverger mye, er det en utfordring å identifisere og vurdere hvem som vil gå fra ord til handling.

Trusselen fra ekstrem islamisme

PST vurderer det som **sannsynlig** at ekstreme islamister vil forsøke å gjennomføre terrorangrep i Norge. Det er noe negativ utvikling i det ekstreme islamistiske landskapet, og trusselen har derfor økt noe siden NTV 2026.

I NTV 2026 vurderte PST at økt grad av gruppedannelse blant ekstreme islamister i Norge kunne skjerpe trusselen. Siden da har vi observert både økt gruppedannelse blant ekstreme islamister, og flere knytninger mellom ulike ekstreme islamistiske aktører og nettverk i Norge.

Videre vurderte vi i NTV 2026 at det var lite reell interesse blant norske ekstreme islamister for å reise ut som fremmedkrigere. Dette bildet er nå i ferd med å endre seg. Vi har den siste tiden sett økt interesse for å reise ut, primært i den hensikt å tilslutte seg Den islamske staten (IS). Selv enkeltpersoner som blir fremmedkrigere, kan påvirke trusselbildet negativt. Også mislykkede tilslutningsforsøk kan skjerpe trusselen da terrororganisasjonene oppfordrer personer som blir forhindret i å reise ut, til å begå angrep hjemme i stedet.

Trusselen fra høyreekstremisme

PST vurderer det som **sannsynlig** at høyreekstremister vil forsøke å gjennomføre terrorangrep i Norge iløpet av 2027. Det er flere negative utviklingstrekk som til sammen gjør at trusselen er noe skjerpet sammenlignet med i fjor.

I fjor vurderte PST at en sammenblanding av voldsforherligende ideer og høyreekstrem ideologi kunne skjerpe trusselen. Siden den gang har vi registrert et økende innslag av elementer fra svært voldsforherligende nettverk, som tilsier at trusselen nå er skjerpet. Disse nettverkene er ikke høyreekstreme, men knyttes i hovedsak til ekstreme voldelige nettsamfunn og ekstremistisk nihilistiske nettverk (se under). For personer i en høyreekstrem radikaliseringsprosess kan deltagelse i disse nettverkene styrke viljen til å utøve høyreekstrem terrorisme. Det er fordi disse nettverkene forherliger vold og oppfordrer medlemmer til å begå volds- og terrorhandlinger.

[1] Se ny skala på s. 4

I tillegg ser vi en ny trend med enklere angrepsplaner. Denne trenden øker sannsynligheten for at høyreekstremister i Norge vil forsøke å gjennomføre terrorangrep fordi disse angrepene er lettere å gjennomføre. Andre negative utviklingstrekk er at andelen mindreårige høyreekstreme angrepsutøvere i Vesten fortsetter på samme høye nivå som i fjor, og høyreekstreme arenaer kan bli brukt som ledd i statlig påvirkningsaktivitet.

Til sammen styrker disse utviklingstrekkene høyreekstremisters vilje og evne til å forsøke å utøve terrorangrep i Norge.

Trusselen fra nihilistisk ekstremisme

PST vurderer det som **mulig** at nihilistiske ekstremister vil forsøke å gjennomføre terrorangrep i Norge.

PST har de siste årene fulgt utviklingen i det politiet omtaler som «ekstreme voldelige nettsamfunn». Det fremvoksende fenomenet gjør at PST har innført «nihilistisk ekstremisme» som en ny ekstremismeform. Nihilistisk ekstremisme utgjør en mindre og avgrenset del av fenomenet politiet omtaler som ekstreme voldelige nettsamfunn, og som de har jobbet med siden 2023. Nihilstisk ekstremisme er betegnelsen på den delen av dette bredere fenomenet som kan knyttes til PSTs mandat om forebygging av politisk motivert vold.

Nihilistisk ekstremisme er dystopisk og har ikke som mål å gjenopprette et idealsamfunn slik vi kjenner fra andre, mer etablerte ekstremismeformer, som høyreekstremisme og ekstrem islamisme (som henholdsvis ønsker seg en hvit etno-stat og etableringen av et globalt kalifat). Volden preges av et sterkt samfunns- og menneskehat, og forkaster demokratiske verdier. Gjennom et bestialsk voldsfokus anses volden blant nihilistiske ekstremister som løsningen for å nå en politisk målsetting om å skape kaos og frykt i befolkningen, samt å bryte ned etablerte strukturer i samfunnet.

Nihilistisk ekstremisme er en paraplybeskrivelse for en retning på kontraterrorfeltet som preges av samfunnshat, misantropi, satanisme, sadisme, kvinnehat og grov, tidvis seksualisert, vold. Innen nihilistisk ekstremisme er det tidvis også innslag av og inspirasjon fra andre ekstremismeformer, som ekstrem islamisme og høyreekstremisme. Dette kan igjen forsterke en radikaliseringsprosess.

Radikalisering til nihilistisk ekstremisme kan gå svært raskt. En slik prosess starter ofte i en gråsone mellom politiets og PSTs mandat. Aktivitet i ekstreme voldelige nettsamfunn tilfaller i stor grad politiets mandat der man eksempelvis ser dyremishandling, seksuell utpressing, skadeverk eller alvorlig vold. PST-relevansen i dette landskapet inntreffer når volden ikke bare drives av et personlig motiv, men av en politisk motivasjon om å skape kaos, frykt eller større samfunnsendringer. Fenomenet er landsdekkende, aktiviteten foregår digitalt, og aktørene er i hovedsak mindreårige.

Sannsynlighetsord PST (U)

(U) Nasjonal standard for sannsynlighet.

(U) Sannsynlighetsordene benyttes i PSTs etterretningsprodukter. Standardiseringen er ikke et forsøk på å underkommunisere en kompleks virkelighet, men gir produsent og bruker et felles begrepsapparat i etterretningsdialogen.

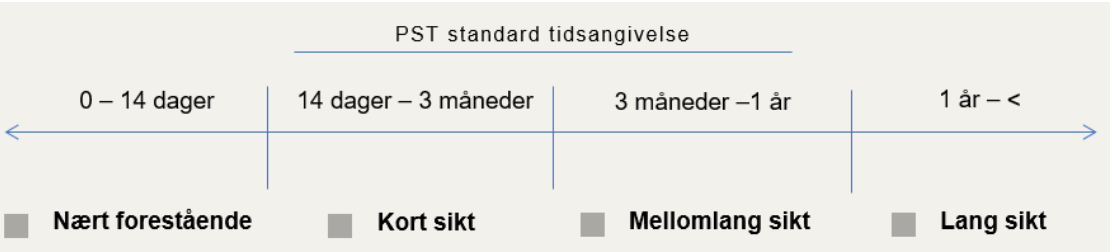
(U) Sannsynlighetsordene formidler ikke trusselen alene, men inngår som et verktøy som kommuniseres sammen med etterretningsproduktet som en helhet.

Nasjonal standard	Prosent	Beskrivelse
Nesten sikkert	> 90 %	Alt tyder på
Meget sannsynlig	75 - 90 %	Det er meget god grunn til å forvente
Sannsynlig	55 - 75 %	Det er god grunn til å forvente
Mulig	40 - 55 %	Det er grunn til å forvente
Tenkelig	25 - 40 %	Det er noe grunn til å forvente
Lite sannsynlig	10 - 25 %	Det er liten grunn til å forvente
Høyst usannsynlig	< 10 %	Det er svært liten grunn til å forvente

Tidsangivelse i PST (U)

(U) PSTs standard for tidsangivelse.

(U) Tidsangivelser benyttes i PSTs etterretningsprodukter. Standardiseringen av tidsangivelser brukes for å gi produsent og bruker en forståelse av tidsintervall for PSTs vurderinger.



PSTs terrortrusselskala (U)

(U) PSTs terrortrusselskala har til hensikt å gi et samlet uttrykk for terrortrusselsituasjonen. Mens sannsynlighetsordene representerer PSTs vurdering av sannsynligheten for at det vil skje forsøk på en terrorhandling, gir skalaen uttrykk for graden av alvorlighet i situasjonen.

(U) Det opereres med en skala på fem trinn, fra nivå 1 som betyr ingen terrortrussel, til nivå 5 som betyr kritisk terrortrussel. I arbeidet med å fastsette et trusselnivå legger PST blant annet gjeldende trusselvurdering til grunn, sammen med en vurdering av *(i)* alvorlighetsgrad/skadepotensial ved en eventuell terrorhandling, *(ii)* usikkerhet og omfang av mangler i etterretningen knyttet til aktuelle trusselaktører, og *(iii)* vår/myndighetenes evne til å iverksette mottiltak før eventuelle trusler iverksettes.

(U) Terrortrusselnivået fastsettes etter en kvalitativ vurdering. Terrortrusselnivået forsøker å beskrive flere komplekse forhold på en enkel måte.

(U) En trusselvurdering vil alltid ligge til grunn ved en endring av terrortrusselnivået. Dette vil være en vurdering av hvordan relevante faktorer, aktører og hendelser påvirker trusselsituasjonen i Norge.

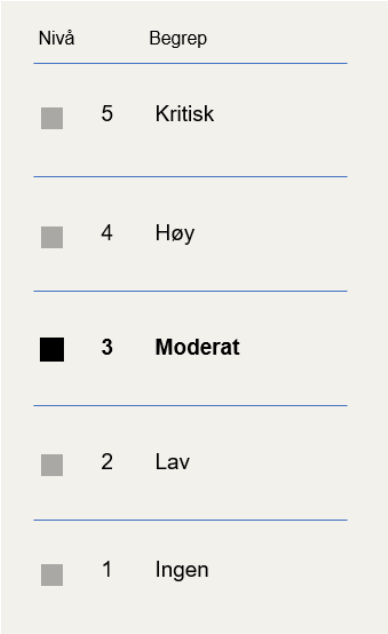
5. Kritisk terrortrussel: PSTs vurdering er at et terrorangrep er nært forestående eller et terrorangrep har blitt gjennomført og flere angrep kan inntreffe.

4. Høy terrortrussel: PSTs vurdering er at en eller flere personer har konkrete og realistiske planer og tar konkrete skritt for å gjennomføre terrorangrep og/eller at flere forhold forsterker terrortrusselen.

3. Moderat terrortrussel: PSTs vurdering er at én eller flere personer har en intensjon om å gjennomføre terror-angrep, men uten å ha tatt konkrete skritt eller å ha realistiske planer og/eller at noen forhold forsterker terrortrusselen.

2. Lav terrortrussel: PSTs vurdering er at det er få personer som har et ønske om å gjennomføre terror-angrep og/eller at få forhold forsterker terrortrusselen.

1. Ingen terrortrussel: PSTs vurdering er at ingen personer har et ønske om å gjennomføre terrorangrep, og det er ingen forhold som bidrar til en terrortrussel.





POLITIETS
SIKKERHETSTJENESTE

pst.no